

Alla signora sindaca

**OGGETTO: Interpellanza con risposta scritta in merito alla documentazione a supporto della deliberazione di C.C. relativa all'acquisizione delle quote societarie di CAP HOLDING in AEMME Linea Ambiente srl**

PREMESSO CHE

Con la deliberazione di C.C. n.55 del 20/05/2025 il Comune di Nerviano ha autorizzato ed approvato l'acquisizione da parte di CAP Holding S.p.A. (CAP) di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l. (ALA), funzionale allo sviluppo di un gestore integrato di area vasta nel settore dei rifiuti urbani; tale operazione comporterebbe l'acquisizione di una partecipazione indiretta per il tramite di CAP da parte del Comune di Nerviano.

Tale operazione potrebbe consentire ai Comuni soci di CAP di affidare *in house* ad ALA la gestione integrata dei servizi di igiene urbana, secondo il meccanismo del "controllo analogo a cascata".

OSSERVATO CHE

La Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia – ha espresso un netto e inequivocabile giudizio negativo sulla deliberazione del Consiglio Comunale sottoposta alla sua valutazione, rilevando l'insufficienza delle motivazioni fornite in merito sia ai criteri di convenienza economica, sia all'analisi comparativa tra la gestione diretta e quella esternalizzata del servizio di raccolta integrata dei rifiuti, che i Comuni interessati intendono affidare direttamente ad ALA.

CONSIDERATO INOLTRE CHE

Contro lo stesso provvedimento è stato presentato un ricorso al TAR dall'attuale gestore del servizio di igiene urbana, le cui ragioni richiamano, analogamente a quanto osservato dalla Corte dei Conti, presunte gravi lacune nelle fasi istruttorie preliminari che hanno preceduto l'adozione degli atti deliberativi da parte del Consiglio Comunale.

SI RICHIEDE

- 1) di condividere la documentazione inerente alle istruttorie tecnico-giuridiche condotte dagli uffici comunali in relazione al percorso di verifica ed approfondimento delle possibili sinergie tra il settore dei rifiuti e quello dell'idrico, in esito alle attività svolte con CAP;
- 2) di condividere la documentazione istruita dagli uffici comunali rispetto alle valutazioni preliminari attestanti la convenienza economica e la sostenibilità giuridica e finanziaria del modello *in house* a cascata proposto da CAP rispetto alle altre forme di affidamento dei servizi pubblici previste dalla normativa vigente.

Ringraziando per l'attenzione, si richiede risposta scritta.

Il Consigliere Comunale  
Federica Carlomagno



*Comune di Nerviano*  
*Città Metropolitana di Milano*

Prot. N. 23326

Nerviano, 29.8.2025

Cat. 2 Cl. 3

Al Consigliere Comunale  
Sig.ra Federica Carlomagno  
federica.carlomagno@comune.nerviano.mi.it

OGGETTO: RISCONTRO ALL'INTERPELLANZA CON RISPOSTA SCRITTA PROT. N. 22847 DEL 25/8/2025.

In riferimento all'interpellanza di cui all'oggetto si comunica quanto segue:

**1) Documentazione inerente alle istruttorie tecnico-giuridico condotte dagli uffici comunali in relazione al percorso di verifica ed approfondimento delle possibili sinergie tra il settore dei rifiuti e quello idrico, in esito alle attività di CAP:**

La deliberazione consiliare n. 55 del 20.5.2025 ad oggetto "Avvio del percorso di verifica ed approfondimento delle possibili sinergie tra GE.SE.M. e CAP Holding per l'ottenimento di economie di scala, specializzazione e promozione di politiche di economia circolare nella miglior tutela dell'interesse pubblico – Atto di indirizzo" ha natura di atto di indirizzo politico-strategico, volto ad avviare un percorso di aggregazione societaria volontaria tra soggetti pubblici, con finalità di razionalizzazione e rafforzamento della gestione del servizio di igiene urbana.

In tale fase, la documentazione tecnica allegata alla delibera è stata interamente prodotta dal soggetto proponente – CAP Holding Spa, di cui il Comune di Nerviano detiene una partecipazione – e ha carattere informativo programmatico.

Gli uffici comunali, allo stato attuale, non hanno prodotto una propria istruttoria tecnico-amministrativa o giuridica autonoma, in quanto:

- la delibera non costituisce atto vincolante o dispositivo
- non determina alcun affidamento diretto di servizi pubblici
- non comporta variazioni contrattuali o impegni di spesa per l'Ente.

**2) Documentazione istruita dagli uffici comunali rispetto alle valutazioni preliminari attestanti la convenienza economica e la sostenibilità giuridica e finanziaria del modello in house a cascata proposto da CAP rispetto ad altre forme di affidamento di servizi pubblici previste dalla normativa vigente:**

Tale istruttoria non è stata ancora predisposta, in quanto:

- non è stato ancora adottato alcun atto di affidamento del servizio pubblico locale

- il Comune non ha ancora formalizzato la scelta della modalità di gestione definitiva del servizio
- la valutazione comparativa prevista dalla normativa vigente (D. Lgs. n. 201/2022, D. Lgs. n. 175/2016, Linee guida ANAC) sarà effettuata nella fase successiva, qualora si intenda procedere all'affidamento del servizio tramite il modello "in house a cascata".

Tale valutazione sarà articolata, come richiesto dalla normativa vigente, su:

- convenienza economica e sostenibilità finanziaria rispetto all'alternativa della gara
- verifica del controllo analogo e del rispetto dei requisiti soggettivi dell'affidatario
- analisi dell'equilibrio economico-finanziario e dell'efficacia del modello gestionale proposto.

Sarà cura dell'Amministrazione, qualora il Consiglio Comunale intenda procedere in tal senso, redigere un'istruttoria tecnico-amministrativa esaustiva che sarà messa a disposizione di tutti i Consiglieri.

Cordiali saluti.



LA SINDACA  
(Daniela Colombo)